

**REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
GRAD ĐAKOVO**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM  
INFRASTRUKTUROM GRADA ĐAKOVA**

Đakovo, svibanj 2023.

# SADRŽAJ

<b>1. UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI .....</b>	<b>4</b>
<b>2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .....</b>	<b>6</b>
<b>3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE .....</b>	<b>8</b>
<b>3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKU O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE .....</b>	<b>8</b>
<b>3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI) .....</b>	<b>9</b>
<b>3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE .....</b>	<b>9</b>
<b>3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....</b>	<b>11</b>
<b>3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI.....</b>	<b>11</b>
<b>3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA .....</b>	<b>12</b>
<b>4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM. 17</b>	
<b>4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI .....</b>	<b>17</b>
<b>4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....</b>	<b>20</b>
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO.....	20
4.2.2. KONCESIJA.....	22
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE .....	22
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA .....	23
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA.....	24
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	24
<b>4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA.....</b>	<b>24</b>
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE .....	26
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	26
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	27
<b>4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....</b>	<b>28</b>
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS.....	28
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....	29
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU.....	31
<b>4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI .....</b>	<b>31</b>
<b>5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....</b>	<b>39</b>
<b>5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .....</b>	<b>39</b>
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	40
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	44
5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	47
5.1.4. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA .....	51
<b>5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA .....</b>	<b>55</b>
<b>5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....</b>	<b>59</b>
<b>6 PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .....</b>	<b>68</b>
<b>7. ZAKLJUČAK.....</b>	<b>69</b>

## POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera .....</i>	<i>7</i>
<i>Tablica 2. Nekretnine za koje se vršila procjena tijekom 2022. i 2023. godine .....</i>	<i>12</i>
<i>Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture .....</i>	<i>14</i>
<i>Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom .....</i>	<i>33</i>
<i>Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Gradu Đakovu .....</i>	<i>40</i>
<i>Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture .....</i>	<i>44</i>
<i>Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture .....</i>	<i>47</i>
<i>Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Grada Đakova .....</i>	<i>49</i>
<i>Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Grada Đakova .....</i>	<i>50</i>
<i>Tablica 10. Provođenje komunalnog reda .....</i>	<i>51</i>
<i>Tablica 11. Pregled izvršenih poslova komunalnog redara za 2022. godinu .....</i>	<i>52</i>
<i>Tablica 12. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva .....</i>	<i>55</i>
<i>Tablica 13. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom .....</i>	<i>59</i>

## GRAFIKONI

<i>Grafikon 1. Financiranje održavanja komunalne infrastrukture.....</i>	<i>45</i>
<i>Grafikon 2. Financiranje građenja komunalne infrastrukture.....</i>	<i>45</i>

## 1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

### 1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 02. studenog 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitom, djelomično učinkovitom i neučinkovitom.

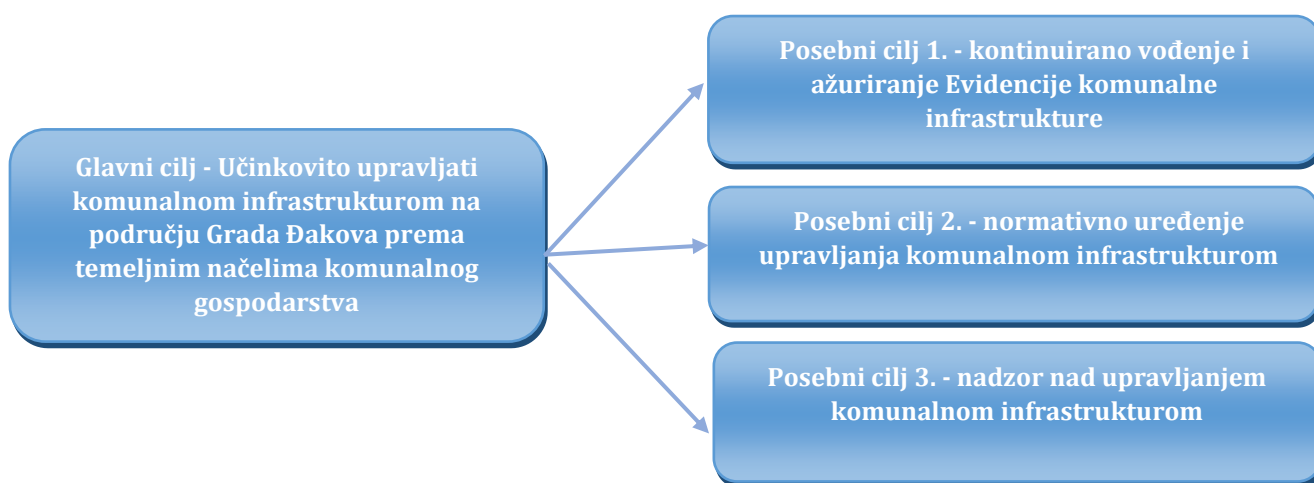
Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Đakovu učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## 2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom u vlasništvu Grada Đakova za 2020.-2026. godinu postavljen je strateški cilj: upravljanje imovinom Grada Đakova je održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje gradskom imovinom.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Grada Đakova prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



*Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera*

<b>GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>	<b>Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Grada Đakova prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.</b>
<b>POSEBNI CILJEVI</b>	<b>MJERE</b>
<b>Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.</b>	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
<b>Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
<b>Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom</b>	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

### **3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE**

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

#### **3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture**

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS. Na temelju članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu Gradsko vijeće donosi Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi te se na temelju njih provodi upis u zemljišnim knjigama.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Grad Đakovo donosio je Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi:

- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 13/20),
- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 6/20),
- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 18/20),
- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 5/22),
- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 7/22),

- [Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 3/23).

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

### **3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)**

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izgrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Grad Đakovo planira pribavljati geodetske elaborete izvedenog stanja komunalne infrastrukture kada se za istim ukaže potreba.

### **3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture**

Grad Đakovo ustrojio je i vodi [Evidenciju komunalne infrastrukture](#) koja se nalazi na Internet stranici Grada.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i

- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Grad Đakovo će prema potrebi rješavati imovinsko-pravne odnose za komunalnu infrastrukturu., kupnjom čestica ili dijela čestica od privatnih osoba ili se provodi postupak izvlaštenja.

Kontinuirano će se unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

### **3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture Grada Đakova evidentirana je i u glavnoj knjizi Grada. U glavnoj knjizi je evidentirana i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na parkove, sportske objekte i terene te spomenike. Za građevine i uređaje komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u njihovu izgradnju. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i uređaja.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Popisom imovine obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna

#### **3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI**

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Grad Đakovo će za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

### 3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama članka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu («Narodne novine» broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Grad Đakovo vršit će procjenu vrijednosti zemljišta za koje se planira kupovina radi izgradnje i rekonstrukcije cesta i pješačkih staza.

U narednoj tablici navedene su nekretnine za koje se vršila procjena tijekom 2022. i 2023. godine.

*Tablica 2. Nekretnine za koje se vršila procjena tijekom 2022. i 2023. godine*

Nekretnine za koje se vršila procjena tijekom 2022. i 2023. godine			
kč.br.	k.o.	Površina u m <sup>2</sup>	naziv
7757/2	Đakovo	222	Đure Basaričeka - oranica
7757/3	Đakovo	83	Đure Basaričeka - oranica
7758/2	Đakovo	162	Đure Basaričeka - oranica

7758/3	Đakovo	57	Đure Basaričeka - oranica
7759/2	Đakovo	177	Đure Basaričeka - oranica
7759/3	Đakovo	57	Đure Basaričeka - oranica
7756/3	Đakovo	536	Đure Basaričeka - oranica
7756/4	Đakovo	7004	Đure Basaričeka - oranica
5331/3	Đakovo	535	M. Marulića - oranica
5330	Đakovo	599	M. Marulića - kuća 169 m <sup>2</sup> , pomoćna zgrada (ostava) 46 m <sup>2</sup> , pomoćna zgrada (ostava) 35 m <sup>2</sup> , dvorište 349 m <sup>2</sup>
7905/9	Đakovo	92	Oranica
8791/12	Đakovo	175	Otona Ivekovića - oranica
7897/6	Đakovo	377	Zvečaj 1 - oranica
7897/12	Đakovo	251	Zvečaj 1 - oranica
9637/7	Đakovo	675	Otona Ivekovića - oranica
9637/9	Đakovo	259	Otona Ivekovića - oranica
7897/1	Đakovo	1060	Zvečaj 1 - oranica
7897/11	Đakovo	631	Zvečaj 1 - oranica
7897/9	Đakovo	947	Zvečaj 1 - oranica

Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.	Gradonačelnik, Pročelnik Ureda gradonačelnika Gradsko vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (6) Ciljana (2)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se nadležnom sudu.	Gradonačelnik, Pročelnik Ureda gradonačelnika	Broj odluka	Broj	Polazna (6) Ciljana (0)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastruktura koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području	Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje u	Broj elaborata ISKI	Broj	Prema potrebi

		nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	suradnji sa službenicima			
Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje u suradnji sa službenicima	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (22) Ciljana (kontinuirano)
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje u suradnji sa službenicima	Ažurirani broj podataka	Broj	Polazna (248) Ciljana (kontinuirano)
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijsku oznaku	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Pročelnik upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje u suradnji sa službenicima	Broj dodijeljenih identifikacijskih oznaka	Broj	Polazna (0) Ciljana (248)

<p>Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga</p>	<p>Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS</p>	<p>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.</p> <p>Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	<p>Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje u suradnji sa službenicima</p>	<p>Broj neevidentiranih podataka o KI</p>	<p>Broj</p>	<p>Kontinuirano</p>
--	--	--	---	---	-------------	---------------------

## 4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

### 4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim

igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Gradsko vijeće Grada Đakova 29. listopada 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima («Službeni glasnik Grada Đakova», broj [15/19](#), [18/21](#)). Ovom Odlukom o komunalnim djelatnostima određuju se komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Đakova, uključujući i djelatnosti od važnosti za Grad Đakovo koje se smatraju komunalnim djelatnostima, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti te način i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti.

a) Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete.

b) uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa pokojnika
4. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Komunalne djelatnosti od važnosti za Grad Đakovo:

1. upravljanje gradskim bazenom
2. upravljanje gradskim klizalištem.

## 4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

### 4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

#### *Trgovačko društvo Univerzal d.o.o.*

Univerzal d.o.o. trgovačko je društvo za komunalne djelatnosti u većinskom vlasništvu Grada Đakova. Društvo je utemeljeno 11. svibnja 1962. godine, kada je Narodni odbor Općine Đakovo Komunalnu ustanovu osnovanu 1956. preoblikovao u Komunalno poduzeće u Đakovu.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima («Službeni glasnik Grada Đakova», broj 15/19), djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina i uređaja javne namjene, održavanja groblja, održavanja čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluga ukopa, upravljanje gradskim bazenom i upravljanje gradskim klizalištem povjerene su Trgovačkom društvu Univerzal d.o.o. za komunalne djelatnosti.

## *Đakovački vodovod d.o.o.*

Đakovački vodovod d.o.o. je trgovačko društvo koje se kao osnovnom djelatnošću bavi vodnim uslugama u koje prvenstveno spadaju pročišćavanje i distribucije pitke vode te odvodnja otpadnih voda.

Predmet poslovanja:

- Obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe: -zahvaćanje podzemnih i površinskih voda namijenjenih ljudskoj potrošnji, -kondicioniranje zahvaćenih voda, -isporuka do krajnjega korisnika ili do drugoga isporučitelja vodne usluge, – održavanje i upravljanje građevinama javne vodoopskrbe,
- Obavljanje djelatnosti javne odvodnje: -skupljanje otpadnih voda i dovođenje otpadnih voda do uređaja za pročišćavanje, -pročišćavanje i izravno ili neizravno ispuštanje u površinske vode, -obrada mulja koji nastaje u procesu pročišćavanja voda, – održavanje i upravljanje građevinama javne odvodnje, – pražnjenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama,
- Djelatnost ispitivanja zdravstvene ispravnosti vode za piće za vlastite potrebe,
- Izvođenje priključaka,
- Umjeravanje vodomjera,
- Proizvodnja energije za vlastite potrebe,
- Uzorkovanje i ispitivanje vlastitih otpadnih voda.

Trgovačkom društvu Đakovački vodovod d.o.o. povjerava se obavljanje komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (»Narodne novine«, broj 111/18) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola.

Čelnik Izjavom potvrđuje:

1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,
2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Trgovačka društva u (su)vlasništvu Grada Đakova dostavljaju Gradu Izjavu o fiskalnoj odgovornosti do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

#### **4.2.2. Koncesija**

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Gradsko vijeće Grada Đakova 18. srpnja 2023. godine donijelo je:

- Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Đakova na dimnjačarskom području I. Grada Đakova (Đakovo - sjever i Široko Polje),
- Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Đakova na dimnjačarskom području III. Grada Đakova (Đakovo - zapad i Selci Đakovački),
- Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Đakova na dimnjačarskom području V. Grada Đakova (Đakovo - centar, Piškorevci i Novi Perkovci).

Navedene Odluke objavljene su u Službenome glasniku Grada Đakova broj 7/23.

#### **4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti**

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

##### **4.3.1. Cijena komunalne usluge**

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne

usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

#### **4.3.2. Cjenik komunalnih usluga**

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.

- [Cjenik komunalnih usluga Univerzal d.o.o.](#)
- [Cjenik usluga parkiranja na području Grada Đakova Univerzal d.o.o.](#)

#### 4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Opći uvjeti komunalnih usluga na području Grada Đakova:

- [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim površinama na području Grada Đakova](#)
- [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge Gradske tržnice Đakovo](#)
- [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika unutar groblja](#)

#### 4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na stranici Grada Đakova objavljen je [Proračun Grada Đakova za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu](#) (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 15/22).

#### 4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trгови, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke

staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,

3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
5. **javne zelene površine** - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,
6. **građevine i uređaje javne namjene** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. **javna rasvjeta** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
8. **grobља i krematorije na grobljima** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,
9. **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Grad Đakovo ustrojio je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- groblja,
- nerazvrstane ceste,
- javnu rasvjetu,
- javne prometne površine,
- javna parkirališta,
- javne zelene površine,
- građevine i uređaje javne namjene,
- građevine javnog prijevoza.

#### **4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture**

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

##### **4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture**

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Grad Đakovo donio je [Program građenja komunalne infrastrukture na području Grada Đakova za 2023. godinu](#) koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Đakova, broj 15/22.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Grad Đakovo donio je:

- [Prostorni plan uređenja područja Grada Đakova](#) („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 7/06, 7/12, 1/15, 2/15 – pročišćeni plan, 9/18, 11/18 – pročišćeni plan, 9/19 i 12/19 – pročišćeni plan, 6/21).

Grad Đakovo donio je [Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture u Gradu Đakovu za 2021.godinu](#) koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Đakova, broj 8/22).

#### **4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture**

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Grad Đakovo donio je [Program održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Đakova za 2023. godinu](#) koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Đakova, broj 15/22.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Grad Đakovo donio je [Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture u Gradu Đakovu za 2021.godinu](#) koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Đakova, broj 8/22).

#### **4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture**

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

##### **4.5.1. Komunalni doprinos**

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru

postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,

8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Gradsko vijeće Grada Đakova 18. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu („Služben glasnik Grada Đakova, broj [18/18](#), [18/21](#)). Ovom Odlukom utvrđuju se zone za plaćanje komunalnog doprinosa na području Grada Đakova, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Zone za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u Gradu Đakovu. U Gradu Đakovu određeno je pet zona.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama određuje se u kunama po m<sup>3</sup> građevine i iznosi za:

- (1) prvu zonu 80,00 kn/m<sup>3</sup>
- (2) drugu zonu 30,00 kn/m<sup>3</sup>
- (3) treću zonu 20,00 kn/m<sup>3</sup>
- (4) četvrtu zonu 15,00 kn/m<sup>3</sup>
- (5) petu zonu 1,00 kn/m<sup>3</sup>.

#### **4.5.2. Komunalna naknada**

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u

vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Gradsko vijeće Grada Đakova donio je Odluku o komunalnoj naknadi („Službeni glasnik Grada Đakova, broj [18/18](#), [18/21](#)). Ovom Odlukom određuju se uvjeti i mjerila za plaćanje komunalne naknade na području Grada Đakova, a osobito područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) u kojima se naplaćuje komunalna naknada,

koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Đakovo koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade i opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Na području grada određeno je pet zona. Za svaku pojedinu određuje se koeficijent (Kz) i to: prva zona 1,00 druga zona 0,75 treća zona 0,60 četvrta zona 0,50 peta zona 0,20

Gradsko vijeće Grada Đakova donijelo je [Odluku o vrijednosti boda komunalne](#) („Službeni glasnik Grada Đakova, broj 14/18). Navedenom Odlukom određuje se vrijednost boda (B) za utvrđivanje iznosa komunalne naknade na području Grada Đakova. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m<sup>2</sup>) korisne površine stambenog prostora godišnje, u prvoj zoni Grada Đakova u iznosu od 3,84 kune.

#### **4.5.3. Naknada za koncesiju**

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena. Grad Đakovo ostvaruje naknadu za koncesiju od vlasnika obrta koji obavlja komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova.

#### **4.6. Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari**

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja
- način uređenja i korištenje javnih površina i zemljišta u vlasništvu Grada Đakova za gospodarske i druge svrhe
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene
- uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene
- korištenje javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
- uklanjanje protupravno postavljenih predmeta
- gospodarenje otpadom
- mjere za provođenje Odluke uključujući i prekršajne odredbe

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Gradsko vijeće Grada Đakova 29. listopada 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnom redu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj [15/19](#), [18/21](#)). Ovom Odlukom propisuje se komunalni red i mjere za njegovo provođenje.

Ovom Odlukom propisane su odredbe o:

- uređenju naselja
- načinu uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Đakova za gospodarske i druge svrhe
- uvjetima korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
- održavanju čistoće i čuvanju površina javne namjene
- držanju životinja
- uklanjanju snijega i leda
- sanitarno-komunalne mjere
- uklanjanju protupravno postavljenih predmeta
- mjerama za provođenje komunalnog reda
- kaznama za učinjene prekršaje.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici Jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Grad Đakovo ima zaposlena tri komunalna redara i jednog prometnog redara.

U provođenju komunalnog reda komunalni redar ovlašten je:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora
3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično),
5. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora
6. rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom, odnosno druge mjere propisane zakonom,
7. predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
8. naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrdjivanje komunalnih djelatnosti	Utvrdjivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Đakova	<p>Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima.</p> <p>Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.</p>	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje, Gradsko vijeće	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (2) Ciljana (1)
Određivanje organizacijskih	Samostalno ili više jedinica lokalne	Univerzal d.o.o. za komunalne djelatnosti	Gradonačelnik, Gradsko vijeće	Osnivanje trgovačkog	Broj	Polazna (2)

oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti	Đakovački vodovod d.o.o.  Odluku o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti na području Grada Đakova	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije, Gradsko Vijeće	društva  Donošenje odluke i povjeravanje komunalnih djelatnosti	Broj	Ciljana (0)  Polazna (1) Ciljana (0)
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim prihodima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i	Gradonačelnik, trgovačko društvo/ koncesionar	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Broj	Polazna (0) Ciljana (0)

		uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.				
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju evidencije komunalne infrastrukture	<p>Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.</p> <p>Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim</p>	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Kontinuirano

		infrastrukturama JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.				
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje Gradsko Vijeće	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (0) Ciljana (Prema programu građenja)
			Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za financije Gradsko Vijeće	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazna (2) Ciljana (1)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju,	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za financije Gradsko Vijeće	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Euro	5.307.000,00

		iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.				
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za financije Gradsko Vijeće	Sredstva namijenjena za održavanje komunalne infrastrukture	Euro	1.348.000,00

<p>Uspostavljanje komunalnog reda</p>	<p>Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a</p>	<p>U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.</p>	<p>Gradonačelnik, Gradsko vijeće, Komunalni redar</p>	<p>Donošenje akata upravnog tijela</p>	<p>Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema odluci o komunalnom redu</p>	<p>Polazna (11) Ciljana (0)</p>
---------------------------------------	--	--	---	--	--	-------------------------------------

## **5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- Kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom**

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

### 5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Gradu Đakovu

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Unaprjeđenje prometnog sustava
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Poboljšanje uređenosti naselja
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Đakovački vodovod d.o.o.	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Očuvanje i unaprjeđenje djelatnosti sadašnjeg sustava javne odvodnje
4.	Održavanje javnih zelenih površina	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Poboljšanje uređenosti naselja
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Ljepši i kvalitetniji život stanovnika na području općine

6.	Održavanje groblja	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Osiguravanje uvjeta za ukop pokojnika
7.	Održavanje čistoće javnih površina	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Poboljšanje uređenosti naselja
8.	Održavanje javne rasvjete	Polion d.o.o., Vinkovci	Ugovor	2023. do 2027. godine	Trenutno stanje prihvatljivo	Poboljšanje uređenosti naselja
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Uređeno i dostupno parkiralište za građane i posjetitelje
10.	Usluge javnih tržnica na malo	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Poboljšanje radnih i higijenskih uvjeta tržnice za djelatnike i posjetitelje
11.	Usluge ukopa pokojnika	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	-
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Budrovac-obrt za dimnjačarske usluge i završne radove, Budrovci	Ugovor	Na 5 godina	Trenutno stanje prihvatljivo	Osiguravanje osnovnih uvjeta u svrhu održavanja dimnjaka i njihove funkcionalne

						spособnosti radi sprječavanja opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka
14.	Upravljanje gradskim bazenom	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Ljepši i kvalitetniji život stanovnika na području općine
15.	Upravljanje gradskim klizalištem	Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti	Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Grada Đakova“, broj 15/19 i 18/21)	Na neodređeno	Trenutno stanje prihvatljivo	Sigurnost i zaštita ljudi i imovine

### Zaključak o učincima organizacijskog obavljanja komunalne djelatnosti iz provedene analize i vrednovanja

Gradsko vijeće Grada Đakova Gradsko vijeće Grada Đakova 29. listopada 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima.

Na području Grada Đakova obavlja se osam komunalnih djelatnosti, četiri uslužne komunalne djelatnosti te dvije djelatnosti od važnosti za Grad Đakovo određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Grada Đakova«, broj 15/19, 18/21).

Trgovačkom društvu Univerzal d. o. o. za komunalne djelatnosti Đakovo povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina i uređaja javne namjene, groblja, održavanja čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa, upravljanje gradskim bazenom i upravljanje gradskim klizalištem.

Trgovačkom društvu Đakovački vodovod d. o. o. povjereno je obavljanje komunalne djelatnosti održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda.

Obavljanje komunalne djelatnosti javne rasvjete povjereno je društvu Polion d.o.o., Vinkovci, dok djelatnost obavljanja dimnjačarskih usluga obavlja Matija Budrovac vl. Budrovac Obrta za dimnjačarske usluge i završne radove iz Budrovaca.

Organizacijsko obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Đakova je učinkovito te zadovoljava potrebe građana i jedinice lokalne samouprave sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

### 5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Financiranje komunalne infrastrukture planira se kroz Program održavanja komunalne infrastrukture i Program gradnje komunalne infrastrukture, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Programima se određuju:

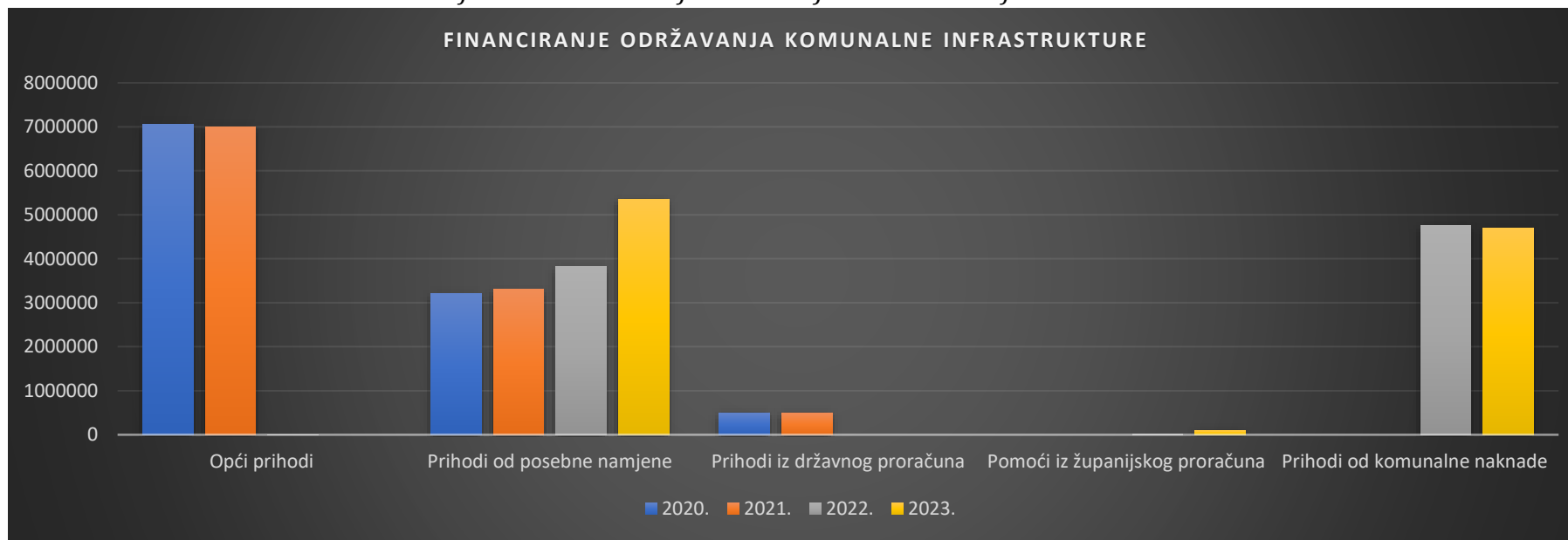
1. opis i opseg poslova održavanja/izgradnje komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Program izgradnje komunalne infrastrukture podložan je izmjenama i dopunama te se financijski podaci tijekom godine mijenjaju ovisno o prihodima, stanju projekata i sl. U sljedećim tablicama prikazana je planirana struktura financiranja građenja komunalne infrastrukture, prema izvorima.

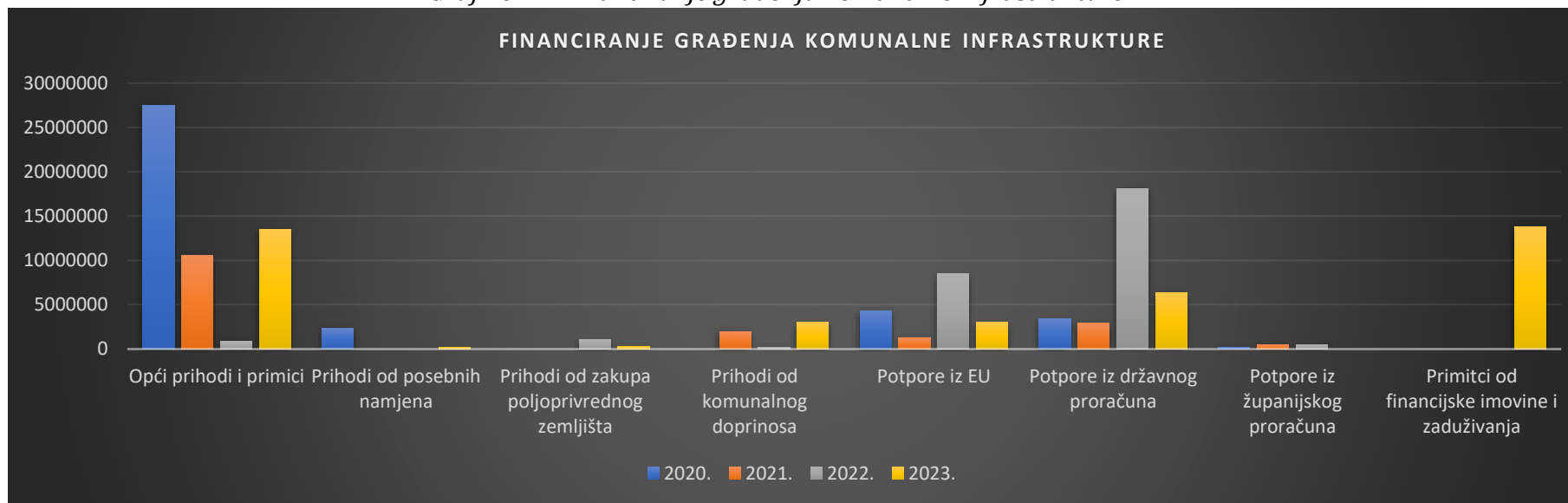
Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture

Naziv	ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
	2020. godina (kn)	2021. godina (kn)	2022. godina (kn)	Plan 2023. godina (eur)
Opći prihodi	7.060.000,00	7.000.000,00	525.000,00	-
Prihodi od posebne namjene	3.205.000,00	3.300.000,00	3.820.000,00	711.000,00
Prihodi iz državnog proračuna	500.000,00	500.000,00	-	-
Pomoći iz županijskog proračuna	-	-	10.000,00	13.000,00
Prihodi od komunalne naknade	-	-	4.750.000,00	624.000,00
<b>Ukupno:</b>	<b>10.765.000,00</b>	<b>10.800.000,00</b>	<b>9.105.000,00</b>	<b>1.348.000,00</b>
Naziv	GRADNJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
	2020. godina (kn)	2021. godina (kn)	2022. godina (kn)	Plan 2023. godina (eur)
Opći prihodi i primici	27.495.000,00	10.515.000,00	860.000,000	1.792.000,00
Prihodi od posebnih namjena	2.310.000,00	-	-	21.000,00
Prihodi od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta	-	-	1.050.000,00	33.000,00
Prihodi od komunalnog doprinosa	-	2.000.000,00	2.000.000,00	397.000,00
Potpore iz EU	4.275.000,00	1.275.000,00	8.500.000,00	400.000,00
Potpore iz državnog proračuna	3.375.000,00	2.900.000,00	18.140.000,00	839.000,00
Potpore iz županijskog proračuna	200.000,00	500.000,00	500.000,00	-
Primitci od financijske imovine i zaduživanja	-	-	-	1.825.000,00
<b>Ukupno:</b>	<b>37.955.000,00</b>	<b>17.190.000,00</b>	<b>31.050.000,00</b>	<b>5.307.000,00</b>

Grafikon 1. *Financiranje održavanja komunalne infrastrukture*



Grafikon 2. *Financiranje građenja komunalne infrastrukture*



### **Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja**

Grad Đakovo za građenje komunalne infrastrukture koristi sredstva od prihoda od posebnih namjena, prihoda od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta, prihoda od komunalnog doprinosa, potpore iz EU, potpore iz državnog proračuna, potpore iz županijskog proračuna te primitke od financijske imovine i zaduživanja.

Održavanje komunalne infrastrukture financira se iz opći prihoda, prihoda od posebne namjene, prihoda iz državnog proračuna, pomoći iz županijskog proračuna i prihoda od komunalne naknade.

Grad Đakovo kontinuirano ulaže u izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture u svrhu poboljšanja kvalitete stanovnika kao i svih posjetitelja.

### 5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	154	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Grada jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje	-Izgradnja i rekonstrukcija cesta - izgradnja cesta u industrijskoj zoni - održavanje cesta	- Izgradnja i rekonstrukcija cesta - izgradnja cesta u industrijskoj zoni -održavanje cesta	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	8	Na području Grada se nalazi trg, javni prolazi, šetališta, biciklističke staze te pješačke staze koje se koriste za kretanje ljudi	Na području Grada postoje trgovi, plaže, šetališta i dr. Infrastruktura te se redovno održavaju ali se i dodatno ulaže u njihovo proširenje i modernizaciju.	- Izgradnja i rekonstrukcija pješačkih, biciklističkih staza i parkirališta	- Izgradnja i rekonstrukcija pješačkih, biciklističkih staza i parkirališta	Uređeno naselje i poboljšana kvaliteta života stanovnicima
3.	Javna parkirališta	17	Namijenjena su isključivo parkiranju vozila	Na području Grada postoje parkirališta koja se redovno održavaju ali se i dodatno ulaže u njihovu modernizaciju	-	-	-
4.	Javne zelene površine	29	Grad ima parkove, otoke, kružne tokove, dječja igrališta s pripadajućom opremom koja se koriste za igru i razonodu djece te	Uređenje i održavanje javnih zelenih površina provodi se kontinuirano, ulaže se u izgled i čistoću grada,	-održavanje dječjih igrališta -čišćenje, uređivanje i održavanje javnih površina - održavanje parkova	-održavanje dječjih igrališta -čišćenje, uređivanje i održavanje javnih površina -održavanje parkova	Uređene javne zelene površine za posjetitelje i stanovnike Grada.

			druge zelene površine				
5.	Građevine i uređaje javne namjene	17	U građevine i uređaje javne namjene na području Grada ubrajamo sve građevine od lokalnog značaja	Kako bi se stanje građevina koje su namijenjene javnom korištenju poboljšalo i unaprijedilo redovno se ulaže u rekonstrukciju kao i izgradnju	- izgradnja, rekonstrukcija i opremanje ostalih građevinskih objekata - izgradnja plinovodne mreže - izgradnja dječjih igrališta i vježbališta -izgradnja i opremanje poduzetničkog inkubatora -izgradnja i opremanje športsko rekreacijskog centra Bajer	- izgradnja, rekonstrukcija i opremanje ostalih građevinskih objekata - izgradnja plinovodne Mreže - izgradnja dječjih igrališta i vježbališta - izgradnja i opremanje poduzetničkog inkubatora -izgradnja i opremanje športsko rekreacijskog centra Bajer	Korištenje građevina i drugih uređaja javne namjene stanovnicima
6.	Javna rasvjeta	13	Grad ima rasvjetne stupove i rasvjetna tijela koja se koriste za osvjetljavanje ulica i drugih površina na području grada	Grad ulaže u izgradnju i modernizaciju javne rasvjete, mijenja se postojeća s energetske učinkovitijom te se postavljaju novi rasvjetni stupovi	- Energetska učinkovitost javne rasvjete - izgradnja mreže javne rasvjete - održavanje javne rasvjete	- Energetska učinkovitost javne rasvjete - izgradnja mreže javne rasvjete - održavanje javne rasvjete	Poboljšana kvalitete života stanovnika i smanjeni troškovi električne energije
7.	Groblja i krematorij na grobljima	9	Na području grada postoji 8 groblja koja se koriste za ukop pokojnika	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima Grad ulaže u njihovo održavanje	-	-	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao i uređeno groblje

Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Grada Đakova

Redni Br.	Opis	Rashodi za 2021.				Rashodi 2022.		Rashodi za 2023. u eurima
		Planirano	I. Izmjene	II. Izmjene	Ostvareno	Planirano	I. Izmjene	Planirano u eurima
1.	Građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja	1.000.000,00	1.000.000,00	2.373.794,80	2.212.300,41	100.000,00	100.000,00	402.000,00
2.	Građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja	7.790.000,00	4.900.000,00	3.858.840,11	3.706.775,11	16.540.000,00	12.715.000,00	2.354.000,00
3.	Građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja	50.000,00	50.000,00	1.000,00	0,00	1.050.000,00	1.050.000,00	233.000,00
4.	Postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati	3.600.000,00	9.950.000,00	10.250.786,80	9.297.806,17	13.360.000,00	13.914.000,00	2.318.000,00
5.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom	4.750.000,00	4.460.000,00	296.624,49	257.311,03	-	-	-
<b>Ukupno</b>		<b>17.190.000,00</b>	<b>20.360.000,00</b>	<b>16.781.046,20</b>	<b>15.474.192,72</b>	<b>31.050.000,00</b>	<b>27.779.000,00</b>	<b>5.307.000,00</b>

Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Grada Đakova

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.		2022.		2023. u eurima
		Planirano u kunama	Izvršenje	Planirano u kunama	I. Izmjene i dopune	Planirano u eurima
1.	Čišćenje, uređivanje i održavanje javnih površina	4.350.000,00	3.736.802,45	5.050.000,00	5.050.000,00	611.000,00
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.050.000,00	664.773,80	1.300.000,00	1.300.000,00	174.000,00
3.	Održavanje parkova	1.185.000,00	237.387,50	940.000,00	940.000,00	124.000,00
4.	Odvodnja atmosferskih voda – održavanje slivnika	200.000,00	199.943,15	200.000,00	200.000,00	26.000,00
5.	Čišćenje, uređivanje i održavanje javnih površina prigradskih naselja	450.000,00	256.181,25	10.000,00	10.000,00	13.000,00
6.	Javna rasvjeta	2.605.000,00	1.855.047,49	1.605.000,00	295.000,00	400.000,00
7.	Komunalne usluge	700.000,00	566.678,75	-	-	-
<b>Ukupno:</b>		<b>10.540.000,00</b>	<b>7.516.814,69</b>	<b>9.105.000,00</b>	<b>7.795.000,00</b>	<b>1.348.000,00</b>

Grad Đakovo je s donošenjem proračuna, donio programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. Izvješća o izvršenju programa građenja sadrže obrazloženja odstupanja.

#### 5.1.4. Komunalni red i održavanje komunalnog reda

Tablica 10. Provođenje komunalnog reda

Redni broj	Poslovi u provođenju komunalnog reda	Broj provedenih poslova		Potrebna poboljšanja	Učinak
		2021. godina	2022. godina		
1.	Dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama	89	100	Nije potrebno	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
2.	Dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta	47	53	Nije potrebno	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
3.	Nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu	232	247	Nije potrebno	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
4.	Drugi poslove određeni odlukom o komunalnom redu	170	189	Nije potrebno	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 11. Pregled izvršenih poslova komunalnog redara za 2022. godinu

Pregled komunalnih nepravilnosti za 2022. godinu						
Redni broj	Komunalna nepravilnost	Nadzor	Utvrđivanje	Obavijest prijavitelja/pokretanje upravnog postupka protiv počinitelja	Rješenje upravnog tijela	Provedba rješenja
1.	Zaposjedanje površine javne namjene s terasom za pružanje ugostiteljskih usluga	DA	Nepravilnost je utvrđena – postavljena terasa protivno ishodenom rješenju	Utvrđena je nepravilnost te je izdano upozorenje vlasniku ugostiteljskog objekta da se uskladi s ishodenim rješenjem.	Nije potrebno donošenje Rješenja	Nakon izvršenog ponovljenog nadzora utvrđeno je kako je vlasnik postupio po upozorenju te se uskladio s rješenjem.
2.	Zaposjedanje površine javne namjene s građevinskim materijalom.	DA	Nepravilnost je utvrđena – građevinski materijal postavljen je bez odobrenja nadležnog Upravnog odjela	Utvrđena je nepravilnost te je izdano upozorenje vlasniku građevinskog materijala da ukloni građevinski materijal s javne površine ili za isti ishodi odobrenje.	Nije potrebno donošenje Rješenja	Nakon izvršenog ponovljenog nadzora utvrđeno je kako je vlasnik postupio po upozorenju te ishodio odobrenje nadležnog Upravnog odjela.
3.	Neodržavanje zemljišta	DA	Nepravilnost je utvrđena – vlasnik zemljišta nije uredio građevinsko zemljište te je ono zaraslo u korov i visoku travu	Utvrđena je povreda propisa stoga je po službenoj dužnosti pokrenut upravni postupak i naređene su odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom	Doneseno je rješenje u kojem su utvrđene mjere za održavanje komunalnog	Nakon ponovnog nadzora utvrđeno je kako je Rješenje povedeno.
4.	Ruševna kuća	DA	Nepravilnost je utvrđena – izvršenom kontrolom evidentirano je kako je kuća u ruševnom stanju te prijeti za zdravlje i sigurnost korisnika javne površine	Utvrđena je povreda propisa stoga je po službenoj dužnosti pokrenut upravni postupak i naređene su odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom	Doneseno je rješenje u kojem su utvrđene mjere za održavanje komunalnog	Nakon ponovnog nadzora utvrđeno je kako je Rješenje povedeno.

5.	Oštećenje komunalne infrastrukture	NE	Nepravilnost je utvrđena – dopis Policijske postaje i izvještaja o prometnoj nesreći	Utvrđena je povreda propisa stoga je po službenoj dužnosti pokrenut upravni postupak i naređene su odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom	Doneseno je rješenje u kojem su utvrđene mjere za održavanje komunalnog	Nakon ponovnog nadzora utvrđeno je kako je Rješenje povedeno.
6.	Parkiranje neregistriranog vozila na javnoj površini	DA	Nepravilnost je utvrđena	Utvrđena je nepravilnost te je izdano upozorenje vlasniku vozila da isto ukloni s javne površine u roku 5 dana	Nije potrebno donošenje Rješenja	Nakon ponovljenog nadzora utvrđeno je kako je vlasnik postupio po izdanom upozorenju te uklonio vozilo
7.	Nepropisno odlaganje otpada	DA	Nepravilnost utvrđena – kontrolom odbačenog otpada nađeni su podaci o vlasniku otpada	Utvrđena je povreda propisa stoga je po službenoj dužnosti pokrenut upravni postupak i naređene su odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom.	Doneseno je rješenje u kojem su utvrđene mjere za održavanje komunalnog	Nakon ponovnog nadzora utvrđeno je kako je Rješenje povedeno.
8.	Zaposjedanje površine javne namjene s štandom za prodaju voća	DA	Nepravilnost utvrđena – stranka nije ishodila odobrenje nadležnog Upravnog odjela	Utvrđena je povreda propisa stoga je po službenoj dužnosti pokrenut upravni postupak i naređene su odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom.	Doneseno je rješenje u kojem su utvrđene mjere za održavanje komunalnog	Nakon ponovnog nadzora utvrđeno je kako je Rješenje povedeno.
9.	Gradnja protivno građevinskoj dozvoli	DA	Nadzor je obavljen ali nepravilnost nije utvrđena	Utvrđeno je kako nije došlo do povrede propisa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka te se pisanim putem o tome obavještava prijavitelja.	Nije potrebno donošenje Rješenja	/

10.	Odbacivanje opasnog otpada	DA	Nadzor je obavljen ali je utvrđeno kako je nepravilnost u nadležnosti Državnog inspektorata	Utvrđeno je kako nije došlo do povrede propisa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka te se pisanim putem o tome obavještava prijavitelja.  Ali predmet je proslijeđen na daljnje postupanje u Državni inspektorat	Nije potrebno donošenje Rješenja	/
-----	----------------------------	----	---	---	----------------------------------	---

### **Zaključak o učincima održavanja komunalnog reda iz provedene analize i vrednovanja**

Grad Đakovo je 29. listopada 2019. godine donio Odluku o komunalnom redu, uz izmjene i dopune Odluke od 30. studenog 2021. godine te dopune Odluke od 23. prosinca 2021. godine, navedenom Odlukom Ovom Odlukom propisuje se komunalni red i mjere za njegovo provođenje.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, a što je Grad Đakovo omogućio kroz izmjene i dopune Odluke o komunalnom redu.

## 5.2. Načela komunalnog gospodarstva

Grad Đakovo i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Grad Đakovo primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

*Tablica 12. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva*

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Grad Đakovo u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Gradonačelnik, Pročelnik upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za financije	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m <sup>3</sup> (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte

		uklanja zbog gradnje nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude	Gradonačelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Grada obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	Stvaranje preduvjeta za provedbu komunalnih djelatnosti	Gradonačelnik	Osiguravanje učinkovitosti javnih službi
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Grada pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Mogućnost svim stanovnicima korištenja komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Grada omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Grada prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Grada, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja

		korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.			
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Gradonačelnik	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Očuvanje imovine i pravnih interesa
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima	Gradonačelnik, Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje i pružatelji komunalnih usluga	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih	Gradonačelnik, Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje pružatelji komunalnih usluga	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici

16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa	Gradonačelnik i pružatelji komunalnih usluga	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Grada
-----	--------------------------------------	--	--	--	---

### **Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja**

Načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo uređena su Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području Grada. Grad Đakova u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu postupa u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a kako bi se osigurao kvalitetan život svih stanovnika na području Grada.

### 5.3. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 13. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donijeti Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje novih odluka	Gradonačelnik, Pročelnik Ureda gradonačelnika Gradsko vijeće	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Nakon donošenja odluke za komunalnu infrastrukturu koja je proglašena javnim dobrom, upisati promjenu u zemljišne knjige te upisati kao svoje vlasništvo ako to do sada nije bilo.	Ažurna dostava podataka	Gradonačelnik, Pročelnik Ureda gradonačelnika	
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Grad Đakovo planira pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Ažurno pribavljanje elaborata	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje.	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi Registar komunalne infrastrukture	Grad je ustrojio Evidenciju komunalne infrastrukture koja je objavljena na mrežnim stranicama Grada.	Redovno ažurirati Evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana	Gradonačelnik, Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i	

	koja sadrži propisane podatke i akte			prostorno planiranje.	
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture.	Gradonačelnik, Voditelj Odsjeka za financije	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2022. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.	Grad Đakovo obavio je popis imovine i obveza koncem 2022. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za financije	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture.
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i Registru komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i Evidenciji komunalne infrastrukture	-	Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno	Usklađeni i relevantni podaci

				planiranje i Voditelj Odsjeka za financije	
<b>Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Grada Đakova«, broj <a href="#">15/19</a> , <a href="#">18/21</a> )	-	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje, Gradsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti (»Službeni glasnik Grada Đakova«, broj <a href="#">15/19</a> , <a href="#">18/21</a> )		Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje, Gradsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora				

	o obavljanju komunalne djelatnosti				
	<p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2023., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente</p>	<p>- Program građenja komunalne infrastrukture na području Grada Đakova za 2023. godinu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 15/22)</p> <p>- Program održavanja komunalne infrastrukture na području grada đakova za 2023. godinu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 15/22)</p>		<p>Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje i Voditelj Odsjeka za financije</p>	<p>Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja.</p> <p>Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.</p> <p>Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne</p>

				infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.
	<p>Gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.</p>	<p>- Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture u Gradu Đakovu za 2021. godinu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 8/22)</p> <p>-Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture u Gradu Đakovu za 2021. godinu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 8/22)</p>	<p>Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje i Voditelj Odsjeka za financije</p>	<p>Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanja i građenja komunalne infrastrukture.</p> <p>Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.</p>
	<p>Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</p>	<p>Odluka o komunalnom doprinosu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 18/18, 21/20, 18/21)</p>	<p>Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i</p>	<p>U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na</p>

				prostorno planiranje	području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Odluka o komunalnoj naknadi (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 18/18, 18/21)		Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Odluka o vrijednosti boda (B) komunalne naknade (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 14/18, 18/21)			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu (»Službeni glasnik Grada Đakova« broj 15/19, 18/21, 22/21)		Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda.
<b>Upravljanje komunalnom infrastrukturom</b>	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati temeljem pisanog Ugovora o povjeravanju obavljanja		Gradonačelnik, Pročelnik upravnog odjela za	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima

		<p>komunalne djelatnosti fizičkoj ili pravnoj osobo jesu:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. održavanje nerazvrstanih cesta</li> <li>2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima</li> <li>3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda</li> <li>4. održavanje javnih zelenih površina</li> <li>5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene</li> <li>6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja</li> <li>7. održavanje čistoće javnih površina</li> <li>8. održavanje javne rasvjete</li> </ol> <p>Komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju Ugovora o koncesiji:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama</li> <li>2. usluge javnih tržnica na malo</li> <li>3. usluge ukopa pokojnika</li> <li>4. obavljanje dimnjačarskih poslova.</li> </ol>		<p>gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje</p>	<p>se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom stanju, te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.</p>
	<p>Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost</p>	<p>Grad je donio: Opće uvjeti isporuke komunalnih usluga:</p>	<p>Izrada letaka i slanje istih građanima</p>	<p>Gradonačelnik, isporučitelj komunalnih usluga</p>	<p>Informiranost građana sa cjenikom i općim</p>

	predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Opći uvjeti ugovora o korištenju javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (Službeni glasnik Grada Đakova br. 2/22) Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja (Službeni glasnik Grada Đakova br. 13/22) Opći uvjeti komunalne usluge javne tržnice na malo (Službeni glasnik Grada Đakova br. 20/19) Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika unutar groblja (Službeni glasnik Grada Đakova br. 10/20)			uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika		Gradonačelnik, isporučitelj komunalnih usluga	
<b>Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na</b>	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom		Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.

<b>komunalno gospodarstvo</b>	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom	Periodično ili Kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom	Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom kontinuirano analizira se upravljanja komunalnom infrastrukturom		Gradonačelnik, Pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Voditelj Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje	

**Zaključak o postupanju u skladu s kriterijima učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom iz provedene analize i vrednovanja**

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Grad Đakovo upravlja komunalnom infrastrukturom na učinkovit način, ali su potrebna određena poboljšanja kako bi se unaprijedila određena područja upravljanja, a koja su utvrđena ovom analizom, sve kako bi se postiglo cjelovito i učinkovitije upravljanje komunalnom infrastrukturom. Potrebno je redovito ažurirati evidenciju komunalne infrastrukture, voditi brigu o usklađenosti podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji te provoditi sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **6. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Kako bi se uredio načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Grad Đakovo izradio je Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## 7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Grad Đakovo postupao je prema preporukama nalaza koje je dobio od Revizije te je proveo naloge koje je revizija odredila.

Sukladno smjernicama i preporukama Revizije, Grad je kontinuirano provodio aktivnosti koje se odnose na ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture, odnosno na nadopunjavanje evidencije podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi, na poduzimanju aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru, na evidentiranju komunalne infrastrukture u knjigovodstvene evidencije te donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture na način da navedeni programi sadrže sve potrebne elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad je donio Izmjene Odluke o komunalnom redu u kojem je u kojoj je dodano novo poglavlje Mjere za osiguranje mogućnosti korištenja površina javne namjene osobama s posebnim potrebama, sukladno preporukama Revizije.

Grad planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## 8. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Đakova korišteni su sljedeći izvori:

### *Elektronski izvori:*

- Državni ured za reviziju  
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine  
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Grad Đakova  
dostupno na <https://www.djakovo.hr/>
- Službene glasnik Grada Đakova  
dostupno na <https://www.djakovo.hr/index.php/gradsko-vijece/glasnik.html>
- Zakon.hr  
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

### *Dokumenti:*

- [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije,](#)
- [Evidencija komunalne infrastrukture Grada Đakova,](#)
- [Proračun i proračunski akti Grada Đakova,](#)
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Grada Đakova.